VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka (nr 71)

z dnia 23 stycznia 2013 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka (nr 71)

23 stycznia 2013 r.

Komisja Sprawiedliwości i Praw Człowieka, obradująca pod przewodnictwem posła **Ryszarda Kalisza (SLD)**, przewodniczącego Komisji, planowała rozpatrzyć:

– obywatelski projekt ustawy o okręgach sądowych sądów powszechnych oraz o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych (druk nr 804).

W posiedzeniu udział wzięli: **Wojciech Hajduk** podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości wraz ze współpracownikami, **Marek Bieńkowski** p.o. dyrektora Departamentu Porządku i Bezpieczeństwa Wewnętrznego Najwyższej Izby Kontroli, **Waldemar Żurek** członek Krajowej Rady Sądownictwa, **Maciej Strączyński** prezes Stowarzyszenia Sędziów Polskich „Iustitia", **Wojciech Błaszczyk** pełnomocnik Obywatelskiego Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej, **Marlena Gilewicz** i **Tomasz Nazarkiewicz** – wiceprzewodniczący Krajowej Rady Związku Zawodowego Pracowników Wymiaru Sprawiedliwości RP oraz **Monika Krywow** pełnomocnik Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Asystentów Sędziów.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Daniel Kędzierski** i **Ewa Kwiatkowska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Monika Bies-Olak**, **Maria Iwaszkiewicz** i **Krzysztof Karkowski** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Otwieram posiedzenie Sejmowej Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka. Proszę o zajmowanie miejsc. Pan poseł Żalek w sprawie formalnej? Bardzo proszę, ale najpierw był pan poseł Żalek. Bardzo proszę.

Poseł Jacek Żalek (PO):

Panie przewodniczący, w związku z tym, że debatujemy nad bardzo istotną sprawą dotyczącą sądów, a tak naprawdę jesteśmy w trakcie pewnej reformy tych sądów, chciałem zadać pytanie ministrowi, jaką ma opinię o zniesionych 79 sądach? Jaka jest tam sytuacja? Gdybyśmy rozpoczęli to posiedzenie od omówienia tej sytuacji, to być może byłoby nam łatwiej podejmować dalsze decyzje. Proszę o zadanie tego pytania. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Szczerze mówiąc, ja nie widzę związku, dlatego że jaka jest sytuacja w tych 79 zniesionych sądach, to każdy widzi i wie. Na co dzień dostaję informacje na ten temat. Wiemy o tym, że sytuacja w jednych jest lepsza, w drugich gorsza, jak to zawsze bywa. Sędziowie w dużej części skarżą się. Natomiast cały problem polega na tym, że my tu dyskutujemy o zmianie umocowania ustawowego. Ale jest wniosek formalny pana posła Żalka, poddam…

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Jeszcze może mój.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Bardzo proszę, wniosek formalny pana posła Kozdronia.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Panie przewodniczący, szanowni państwo. Ja mam wniosek dalej idący. Wnoszę o odłożenie prac nad tym projektem ustawy, odroczenie do czasu rozpatrzenia sprawy przez Trybunał Konstytucyjny. Dlaczego w mojej ocenie jest to dzisiaj takie istotne? Dlatego,

że reformy w zakresie restrukturyzacji sądownictwa już weszły. Dzisiaj Minister Sprawiedliwości podjął decyzję w sprawie likwidacji sądów i powołania wydziałów zamiejscowych. Dzisiaj, gdybyśmy mieli uchwalić ustawę, która przywraca z powrotem funkcjonowanie tych sądów, doprowadzimy do bałaganu po prostu i do zbędnych kosztów, jakie poniesie Skarb Państwa. Natomiast gdyby się okazało, że Trybunał Konstytucyjny powie: „ nie, jest to niekonstytucyjne", to wracamy do tematu. Druga sprawa, gdy Trybunał powie: „ jest to konstytucyjne", to też wracamy do tematu, ale już w innym kontekście.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Dziękuję bardzo, panie pośle. Chciałem tylko poinformować, ile wynosi kworum? Raz, dwa, trzy, cztery, pięć, sześć, siedem, osiem, dziewięć, dziesięć, jedenaście, dwanaście. Drodzy państwo, widzę, że mamy sytuację dosyć szczególną. Widzę pana posła Asta i naszych przedstawicieli Prawa i Sprawiedliwości, ale tak naprawdę ja wiem, że dzisiaj jest pogrzeb pani Jadwigi Kaczyńskiej i pewnie duża część posłów z PiS… Co?

Poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Panie przewodniczący, istotnie ta sytuacja może powodować taką, a nie inną frekwencję, więc może od razu pan przewodniczący zechciałby podjąć decyzję, abyśmy albo zrobili przerwę albo ustalili inny termin posiedzenia.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Nie, ja mówię zupełnie poważnie, drodzy państwo, bo już pomijając wszystkie względy polityczne, wiadomo jak to jest – jedni chcą być…

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Panie przewodniczący, nie może pan tak cyrklować, że jak panu pasuje to wtedy pan poddaje pod głosowanie, a kiedy nie, bo jest w końcu kworum i mamy podjąć decyzję.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Panie pośle.

Poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Jak jest dwunastu, to nie ma kworum, panie pośle.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Panie pośle.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Jakie dwunastu? Jest kworum.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Jest, jest. Panie pośle Kozdroń, proszę się nie denerwować.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Ja się denerwuję, bo pan zaczyna po prostu…

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Nie, panie pośle, ja rozumiem, ale widzi pan, niech pan zwróci uwagę, bo ja nie bardzo wiem…

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Nie chcę powiedzieć słów, które potem będę żałował, że powiedziałem.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

No, dobrze.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Ze względu na szacunek dla ciebie.

Poseł Marek Ast (PiS):

My musimy wyjść, bo mamy autobus.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Dobrze. Panie przewodniczący, chcę pana poinformować, że chciałbym żeby pan mi wytłumaczył, ale nie teraz tylko później, desygnat słowa „cyrklować”, bo nie bardzo jestem w stanie zrozumieć, co to znaczy. Natomiast, ja wcale…

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

…które nie rozumieją cyrklowania.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Dobrze, ale proszę mi nie przerywać. Wcale nie miałem zamiaru niczego innego robić, poza dodaniem do debaty tego, że mamy sytuację szczególną, że jeden z klubów jest niereprezentowany ze względu na ważny dla nich, jak rozumiem fakt, czyli pogrzeb pani Jadwigi Kaczyńskiej.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Wie pan.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Ale sekundkę, pozwólcie chwilę. Sekundkę. Ja widzę, że w tej sprawie jest opór, aby przełożyć to głosowanie na następne posiedzenie. W kategoriach formalnych nic nie jesteśmy w stanie zrobić, bo jest kworum. Jest, bo policzyłem teraz. W związku z tym, jeżeli posłowie wnioskodawcy obydwu wniosków… Zwracam się teraz do pana posła wnioskodawcy wniosku formalnego najdalej idącego. Czy ze względu na kulturę polityczną i uznanie doniosłości politycznego faktu związanego z postulatami ideowymi i politycznymi członków Prawa i Sprawiedliwości zechce pan się zgodzić na to, żeby to głosowanie odbyć na początku następnego posiedzenia naszej Komisji?

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Jestem mało kulturalny, nie zgadzam się.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Do protokołu, pan poseł Jerzy Kozdroń nie zgodził się. Widzicie państwo, do czego to dochodzi w tym Sejmie. Dobrze, w związku z tym nie mamy wyboru, wniosek pana posła Kozdronia jest najdalej idący. Musimy go przegłosować.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Tylko wniosek jest, panie przewodniczący, precyzyjnie postawiony. Odraczamy prace nad projektem ustawy do czasu rozpatrzenia wniosku grupy posłów w Trybunale Konstytucyjnym.

Poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Panie przewodniczący, ten wniosek raz już był rozpatrywany. Ja bym przyłączył się do apelu pana przewodniczącego i uznał fakt, który pan przewodniczący podniósł. Przecież on nie zdarza się co dzień i nie jest wynikiem jakieś gry, tylko po prostu jest tak, a nie inaczej. Dlatego bardzo bym prosił, aby pan przewodniczący ogłosił przerwę do dnia jutrzejszego do godz. 9.00.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

To znaczy, panie pośle, oczywiście przerwę mógłbym ogłosić, tylko wtedy ja bym się nie wykazał kulturą polityczną, a kulturą manipulacji. Proszę zrozumieć, zadałem to pytanie panu posłowi Kozdroniowi, jego stanowisko jest jasne.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Nieprzejednane.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Nieprzejednane, jak teraz jeszcze głośniej powiedział. W związku z tym naprawdę nie mam wyboru, chociaż żeby była jasność między nami, panie pośle, zwracam się do wnioskodawców obywatelskiego projektu i do pana posła Zgorzelskiego. Jak panowie posłowie wiecie, jesteśmy w posiadaniu opinii Biura Analiz Sejmowych, która stwierdza, że niezależnie od treści wniosku pana posła Kozdronia, jak na następnym posiedzeniu padnie

inny wniosek, to krótko mówiąc ja będę musiał tamten wniosek poddać pod głosowanie i wtedy on będzie skuteczny. Taka jest opinia.

Poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Panie przewodniczący, może do pana przewodniczącego Kozdronia trafiłby jeszcze ten argument, że w międzyczasie na zlecenie Komisji Ustawodawczej została sporządzona opinia prof. Banaszaka, jednego z bardziej uznanych konstytucjonalistów, który jednoznacznie stwierdził, że likwidacja sądów, bo w istocie jest przecież likwidacją, musi być przeprowadzona na drodze ustawy. Tutaj jest obecny przewodniczący Komisji Ustawodawczej, który z pewnością zapoznał się z tą opinią i może akurat ten fakt także spowoduje zmianę stanowiska nieprzejednanego pana przewodniczącego Kozdronia. Dołożyć do tego trzeba jeszcze te argumenty, które podałem, a mianowicie zdarzenie losowe, które spowodowało absencję posłów z PiS i prosiłbym jednak, aby pan przewodniczący ogłosił przerwę do jutra rana, do czasu po głosowaniach.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Drodzy państwo, panie pośle, bądźmy wszyscy wobec siebie bardzo lojalni. Jutro nie mogę wyznaczyć posiedzenia, od razu też powiem, bo panie mecenaski i pan mecenas, a bez nich nie jesteśmy w stanie pracować, to jest bardzo skomplikowana ustawa, jutro są krótko mówiąc „zamówieni" do prac nad inną ustawą. Ze względu na to, że nie chciałbym żeby ktokolwiek inny z Biura Legislacyjnego przychodził, jutro nie wchodzi w grę posiedzenie, bo musimy mieć profesjonalną pomoc prawną ze strony Kancelarii Sejmu. Od razu mówię, dlaczego jest to niemożliwe. Oczywiście wyznaczę ten termin na kolejnym posiedzeniu Sejmu niezależnie od wyniku tego głosowania i będziemy dalej po prostu tymi wnioskami formalnymi trochę się przerzucali, ale cóż. Jeszcze zgłaszał się pan poseł Damian Raczkowski i pani posłanka Grodzka. To może najpierw pani posłanka Grodzka, a później poseł Raczkowski i przystępujemy do głosowania.

Poseł Anna Grodzka (RP):

Ja pamiętam, że ten wniosek już był głosowany i stwarzanie takiej sytuacji, że z ważnych powodów, zrozumiałych powodów, duża grupa posłów, która uczestniczyła w poprzednim głosowaniu w tej chwili nie może wziąć udziału w tym głosowaniu, prowadzi do dość absurdalnej metody, że wtedy kiedy widzimy na sali większość dla swoich wniosków, stawiamy ponownie te same. Myślę, że to nie jest fair.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Pan poseł Piotrowicz prosi, żeby pan poseł Kozdroń popatrzył mu w oczy.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Popatrzyłem.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Pan poseł Raczkowski.

Poseł Damian Raczkowski (PO) – spoza składu Komisji:

Ja chciałbym króciutko, panie przewodniczący. Dziękuję za głos, ewentualnie w toku dyskusji, która jeżeli będzie miała miejsce to wypowiem się dłużej. Chciałem tylko powiedzieć, że dużo wcześniej została też przygotowana ekspertyza – zlecona również przeze mnie – przez pana dr Czarnego, a czekamy na jeszcze jedną, co powoduje, że wniosek pana posła Kozdronia jest jak najbardziej uzasadniony. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Dziękuję bardzo. Drodzy państwo, jak widzicie – proszę o spokój – tutaj mój niezastąpiony sekretariat poinformował mnie jednocześnie, nie wszystko już mam w głowie, wiek ma swoje prawa, że jest art. 163a ust. 2: „W przypadku zgłoszenia na posiedzeniu komisji wniosku w sprawie proceduralnej wniosek taki głosowany jest niezwłocznie […]", czyli po prostu mamy taki przepis i musimy się do niego stosować. Dobra, przystępujemy do głosowania drodzy państwo.

Poseł Andrzej Dera (SP):

Proszę sprawdzić kworum.

Przewodniczący poseł Ryszard Kalisz (SLD):

Sprawdziłem przed chwilą. Wszystko zrobiłem, co trzeba. Wychodzą, dobrze. Kto jeszcze wychodzi? Dobra, drodzy państwo, był wniosek pana posła Dery, ale ja ten wniosek przejmuję, aby sprawdzić kworum. Proszę, panie sekretarzu, o sprawdzenie kworum. Pan sekretarz wie, kto jest członkiem. Ilu jest członków? Jak dziewięciu, to jest? Słucham? Posłowie, członkowie Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka, proszę o podniesienie ręki do góry. Dziesięciu, czyli mamy kworum. Dobra, przystępujemy do głosowania.

Kto z pań i panów posłów jest… Dziesięć to jest kworum, żeby była jasność, dziewięciu posłów.

Kto z pań i panów posłów jest za wnioskiem pana posła Kozdronia? Proszę o podniesienie ręki do góry. (9) Kto jest przeciwny? (1) Kto się wstrzymał? (0)

Dobrze, wobec przegłosowania wniosku formalnego pana posła Kozdronia, zamykam posiedzenie Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka. Dziękuję bardzo.